

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2021 года

7–10 сентября 2021 года

Пункт 12 предварительной повестки дня*

Сводный бюджет ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы*Резюме*

Сводный бюджет ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы содержит информацию о ресурсах, которые будут способствовать достижению целей Комплексной системы результатов и ресурсов Фонда.

Бюджет и приложение к нему ([E/ICEF/2021/AB/L.6/Add.1](#)) следует рассматривать в контексте Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы ([E/ICEF/2021/25](#)), неотъемлемой частью которого он является.

Общий прогнозируемый на 2022–2025 годы объем поступлений составляет 25,9 млрд долл. США. При этом ожидается 4-процентное сокращение поступлений в 2022 году с последующим увеличением на 3 процента в год начиная с 2023 года. Указанные оценки основываются на результатах консультаций с основными донорами, включая правительства, партнеров из частного сектора и национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ. Ожидается, что увеличению поступлений, которые пойдут прежде всего на финансирование страновых программ сотрудничества и поддержку усилий по достижению конкретных результатов в интересах детей, будут способствовать демонстрация таких результатов и эффективное расходование средств, а также продолжение работы по мобилизации ресурсов и проведение согласованных информационно-пропагандистских кампаний.

Из 23,3 млрд долл. США, выделяемых на финансирование программной деятельности, 21,6 млрд долл. США, или 93 процента, ЮНИСЕФ предлагает направить на осуществление страновых программ. Это на 0,4 млрд долл. США, или 2 процента, больше цифры, фигурирующей в пересмотренном по результатам среднесрочном обзора сводном бюджете Фонда на 2018–2021 годы.

Часть средств, выделяемых на осуществление программ, Фонд планирует направить на финансирование Глобальной и региональной программы —

* [E/ICEF/2021/23](#).

235,0 млн долл. США по линии регулярных ресурсов и 1446,7 млн долл. США по линии прочих ресурсов (при условии получения взносов в такие ресурсы).

В общеорганизационный бюджет на 2022–2025 годы ЮНИСЕФ планирует направить 2738,2 млн долл. США, включая 1317,9 млн долл. США из регулярных ресурсов, 1365,0 млн долл. США из средств, полученных в возмещение затрат по линии прочих ресурсов, и 55,3 млн долл. США из прочих ресурсов. По сравнению с первоначальным бюджетом на 2018–2021 годы доля общих ресурсов, направляемых в общеорганизационный бюджет, не меняется.

Проект решения содержится в разделе VIII настоящего документа.

Предложение по сводному бюджету Фонда будет представлено Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам, доклад которого будет в свою очередь представлен Исполнительному совету.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общий обзор	4
II. Введение	4
III. Комплексный план обеспечения ресурсами	4
A. Обзор финансовых результатов за 2018–2021 годы	5
B. Комплексный план обеспечения ресурсами на 2022–2025 годы	5
C. Имеющиеся ресурсы	6
D. Использование ресурсов	7
E. Достаточность резервов для покрытия обязательств перед персоналом	8
F. Уроки, вынесенные из опыта исполнения сводного бюджета на 2018–2021 годы	8
IV. Комплексная система оценки результатов и ресурсов	12
A. Планируемое использование ресурсов для достижения целей Стратегического плана	12
B. Страновые программы	12
C. Глобальная и региональная программа	12
D. Выделение ресурсов на цели повышения общеорганизационной эффективности ЮНИСЕФ	13
E. Целевая деятельность	24
V. Общеорганизационный бюджет	26
A. Основные статьи, по которым предусматривается увеличение или сокращение расходов	26
B. Обзор кадровых изменений	27
VI. Возмещение расходов	28
VII. Порядок отчетности об исполнении сводного бюджета	29
VIII. Проект решения	30

I. Общий обзор

1. В настоящем документе содержится сводный бюджет ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы. Он является неотъемлемой частью Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы (E/ICEF/2021/25) и должен рассматриваться в контексте этого плана и приложений к нему.
2. ЮНИСЕФ использует комплексный план обеспечения ресурсами для представления бюджетной информации, информации о классификации расходов, а также информации о порядке возмещения затрат и подходах к распределению расходов, утвержденных для согласованного применения исполнительными советами ЮНИСЕФ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

II. Введение

3. Комплексный план обеспечения ресурсами на 2022–2025 годы подготовлен с учетом фактических поступлений и расходов за 2018–2020 годы, предварительных оценок на 2021 года и прогнозов на 2022–2025 годы. Общий объем поступлений, прогнозируемых на 2022–2025 годы, составляет 25,9 млрд долл. США (с учетом ожидаемого 4-процентного сокращения поступлений в 2022 году и их последующего увеличения на 3 процента в год начиная с 2023 года). Эти оценки основываются на результатах консультаций с основными донорами, включая правительства, партнеров из частного сектора и национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ. Ожидается, что прогнозируемому увеличению поступлений, которые пойдут прежде всего на осуществление страновых программ и поддержку усилий по достижению конкретных результатов в интересах детей, будут способствовать демонстрации результатов и эффективное расходование средств, а также продолжение работы по мобилизации ресурсов и проведение информационно-пропагандистских кампаний.
4. Из 23,3 млрд долл. США, выделяемых на цели финансирования программной деятельности, 21,6 млрд долл. США, или 93 процента, ЮНИСЕФ планирует направить на осуществление страновых программ сотрудничества.
5. Часть средств, выделяемых на финансирование программной деятельности, ЮНИСЕФ предлагает направить на осуществление Глобальной и региональной программы — 235,0 млн долл. США по линии регулярных ресурсов и 1446,7 млн долл. США по линии прочих ресурсов (при условии получения взносов в такие ресурсы).

III. Комплексный план обеспечения ресурсами

6. В данном разделе содержится информация о а) фактических финансовых результатах по сравнению с результатами, предусмотренными планом обеспечения ресурсами, утвержденным Исполнительным советом на период 2018–2021 годов в контексте доклада о среднесрочном обзоре сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (E/ICEF/2020/AB/L.5); и б) комплексном плане обеспечения ресурсами на период 2022–2025 годов.

А. Обзор финансовых результатов за 2018–2021 годы

7. В добавлении С к приложению к настоящему докладу проводится сопоставление фактических показателей с показателями комплексного плана обеспечения ресурсами, представленного в сводном бюджете на 2018–2021 годы, а также в докладе о среднесрочном обзоре этого бюджета.

8. В 2020 году ЮНИСЕФ пересмотрел свой комплексный план обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы с учетом фактических поступлений и расходов за 2018–2019 годы и пересмотренной сметы на 2020–2021 годы. Пересмотренным планом предусматривалось увеличение общего объема использования ресурсов на 8 процентов — с 24,0 млрд долл. США до 25,9 млрд долл. США. Большая часть этого увеличения приходилась на программную деятельность, расходы на которую предполагалось увеличить на 10 процентов — с 20,3 млрд долл. США до 22,3 млрд долл. США. При этом ЮНИСЕФ предлагал оставить без изменения объем средств, направляемых в общеорганизационный бюджет, и сократить объем средств, направляемых на цели мобилизации ресурсов частного сектора.

9. По сравнению с первоначальным комплексным планом обеспечения ресурсами на 2018–2021 годы доля ресурсов, предназначенных для финансирования программной деятельности, увеличивалась с 84,6 процента до 86,1 процента, а доля ресурсов, направляемых в общеорганизационный бюджет, сокращалась с 10,2 до 9,5 процента.

В. Комплексный план обеспечения ресурсами на 2022–2025 годы

10. Информация о прогнозируемом общем объеме ресурсов и предлагаемом их использовании для покрытия всех видов расходов в 2022–2025 годах приводится в таблице 1. В соответствии с общей политикой в области возмещения расходов, утвержденной Исполнительным советом ЮНИСЕФ в его решении 2020/24, Фонд совместно с ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины» вводит в сводный бюджет на 2022–2025 годы новую статью расходов — «Расходы на независимую надзорную и контрольную деятельность». В предыдущих бюджетах такие расходы включались в расходы на управленческую деятельность.

11. Еще одним изменением является создание Фонда оборотных средств. В соответствии с решением 2020/13 в таблице 1 показано перечисление средств, получаемых в качестве дохода от инвестиций, в Фонд оборотных средств, выполняющий функции внутреннего механизма финансирования в рамках субсчета регулярных ресурсов. Исполнительный совет разрешил Директору-исполнителю, следуя рекомендациям Контролера, использовать Фонд оборотных средств для предоставления авансов управлениям и отделам на осуществление страновых программ в целях недопущения сбоя в финансировании проектов (с учетом действующих требований в области управления рисками и при условии возврата этих авансов в установленные сроки). ЮНИСЕФ будет ежегодно сообщать Исполнительному совету о состоянии Фонда оборотных средств в документе «Стратегический план ЮНИСЕФ: обновленная финансовая смета». Таблица с финансовым отчетом по Фонду оборотных средств с указанием планируемого объема финансирования включена в добавление G и будет служить образцом для будущих отчетов.

С. Имеющиеся ресурсы

12. Общий прогнозируемый объем ресурсов на 2022–2025 годы составляет 28,1 млрд долл. США, включая 6,1 млрд долл. США в виде регулярных ресурсов и 22,0 млрд долл. США в виде прочих ресурсов.

13. Общий прогнозируемый объем поступлений составляет 25,9 млрд долл. США, причем в 2022 году ожидается их сокращение (на 4 процента) с последующим увеличением (на 3 процента в год) начиная с 2023 года. Эти цифры получены по итогам консультаций с основными донорами, включая правительства, партнеров из частного сектора и национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ, а также с учетом прошлой динамики поступлений.

14. Все более актуальной становится потребность в обеспечении большей гибкости в вопросах финансирования и принятия многолетних обязательств. Начавшаяся в 2019 году пандемия COVID-19 привела к резкому увеличению числа факторов уязвимости детей и их потребностей. Она продемонстрировала критическую важность гибкого использования ресурсов для обеспечения быстрого и эффективного реагирования на внезапно возникающие чрезвычайные ситуации и оказания эффективной поддержки странам и общинам в их усилиях по созданию долгосрочного запаса прочности для противостояния различного рода невзгодам и потрясениям.

15. В последние несколько лет наблюдается неуклонное снижение доли регулярных ресурсов в общем объеме поступлений — с 23 процентов в 2018 году до 21 процента в 2019 году и 20 процентов в 2020 году. Изменение соотношения между регулярными и прочими ресурсами в пользу последних свидетельствует о тревожной тенденции к отказу от достижения целевого показателя по договору о финансировании в части основных ресурсов, которые должны составлять не менее 30 процентов от общего объема поступлений. В 2020 году взносы в регулярные ресурсы составили всего 11 процентов от общего объема взносов государственного сектора. Дефицит основных ресурсов негативно сказывается на способности ЮНИСЕФ реагировать на меняющиеся потребности детей, идти в ногу со временем, оптимизируя свою деятельность и внедряя инновации, и повышать эффективность своих усилий по защите детей от сексуальной эксплуатации и жестокого обращения.

16. В нынешних условиях регулярные ресурсы приобретают еще более важное значение для удовлетворения потребностей и обеспечения прав всех детей, повышения эффективности осуществляемой деятельности и обеспечения возможностей для инноваций и оперативного реагирования на события, происходящие в странах и регионах, в том числе чрезвычайные ситуации. Эти основные ресурсы позволяют ЮНИСЕФ направлять средства туда, где они больше всего необходимы для достижения целей Стратегического плана и Повестки дня на период до 2030 года. Меры по увеличению взносов в регулярные ресурсы со стороны государственного сектора имеют центральное значение в контексте договора о финансировании. В этой связи ЮНИСЕФ разработал новые стратегии в области мобилизации поступлений в регулярные ресурсы, предусматривающие, в частности, общеорганизационные меры по привлечению внимания к важности и критической роли таких ресурсов, а также использование более адресных подходов для расширения номенклатуры источников регулярных ресурсов и диверсификации финансовой базы.

17. Прогнозируемый резерв средств в линии регулярных ресурсов, включающий остаток таких ресурсов и нераспределенный остаток средств Фонда оборотных средств, соответствует положениям решения 2020/22, в котором ЮНИСЕФ рекомендуется иметь резерв средств по линии регулярных ресурсов

(состоящий из денежных средств и других чистых активов) в размере, равном, как минимум, трехмесячному объему расходов. Расходование средств из такого резерва допускается только в случае внезапных сбоях в поступлении ресурсов, например в случае неожиданного резкого сокращения поступлений по линии регулярных ресурсов.

D. Использование ресурсов

18. Общий предлагаемый объем ассигнований на 2022–2025 годы составляет 26,9 млрд долл. США, включая 5,8 млрд долл. США по линии регулярных ресурсов и 21,1 млрд долл. США по линии прочих ресурсов.

19. Из этой общей суммы 24,0 млрд долл. США ЮНИСЕФ предполагает направить на финансирование деятельности в целях развития, 40,1 млн долл. США — на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, 1,7 млрд долл. США — на покрытие расходов на управленческую деятельность, 92,7 млн долл. США — на покрытие расходов на надзорную и контрольную деятельность и 1,1 млрд долл. США — на целевую деятельность. Доля средств, направляемых на финансирование деятельности в целях развития, остается такой же, как и в 2018–2021 годах (при номинальном увеличении на 1,0 млрд долл. США). Доля средств, которые предполагается использовать для покрытия расходов на управленческую деятельность и деятельность по надзору и контролю, увеличивается с 6,3 процента до 6,7 процента.

20. Из средств, предназначенных для финансирования деятельности в целях развития, 23,3 млрд долл. США ЮНИСЕФ планирует направить на осуществление программ. Это чуть больше объема ассигнований на эти цели в 2018–2021 годах (22,3 млрд долл. США).

21. Из части средств, предназначенных для финансирования программ, ЮНИСЕФ предлагает сформировать бюджет Глобальной и региональной программы на 2022–2025 годы, направив в него 235,0 млн долл. США из регулярных ресурсов и до 1446,7 млн долл. США из прочих ресурсов (при условии получения достаточного объема взносов по линии таких ресурсов).

22. В общеорганизационный бюджет на период 2022–2025 годов ЮНИСЕФ планирует выделить 2738,2 млн долл. США, в том числе 772,5 млн долл. США на цели повышения эффективности деятельности в области развития, 40,1 млн долл. США — на цели координации деятельности Организации Объединенных Наций в этой области; 1,7 млрд долл. США — на покрытие расходов на управленческую деятельность, 92,7 млн долл. США — на деятельность по надзору и контролю и 115,0 млн долл. США — на финансирование инвестиций в рамках целевой деятельности.

23. По сравнению с утвержденным планом на 2018–2021 годы доля средств, направляемых в общеорганизационный бюджет, в общем объеме ресурсов (10,2 процента) не меняется. Хотя эта цифра несколько больше показателя, прогнозирувавшегося по результатам среднесрочного обзора (9,5 процента), она соответствует показателю, утвержденному в начале бюджетного цикла 2018–2021 годов.

24. В рамках общеорганизационного бюджета в размере 2,8 млрд долл. США ассигнования в размере 1,3 млрд долл. США предлагается финансировать за счет регулярных ресурсов, ассигнования в размере 1,4 млрд долл. США — за счет средств, полученных в возмещение расходов по линии прочих ресурсов, и ассигнования в размере 0,1 млрд долл. США — за счет прочих ресурсов. Доля ассигнований на управленческую и надзорную деятельность, финансируемых за

счет средств, полученных в порядке возмещения расходов, составляет 70,3 процента против 76,5 процента в пересмотренном бюджете на 2018–2021 годы. Средства, направляемые на финансирование программной деятельности, составляют 86,3 процента от общего объема ресурсов, что несколько выше показателя, фигурирующего в пересмотренном бюджете (86,1 процента).

25. Ассигнования на деятельность по привлечению средств частного сектора показаны в сводном бюджете в разделе, посвященном целевой деятельности.

26. Потребности в ресурсах по этой статье связаны как с прямыми расходами, так и с расходами на поддержку усилий по мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской деятельности национальных комитетов и страновых отделений ЮНИСЕФ. Предложения об ассигнованиях на покрытие таких потребностей ежегодно представляются на утверждение Исполнительного совета вместе с планом работы и сметой расходов на цели привлечения средств частного сектора и налаживания партнерских связей.

Е. Достаточность резервов для покрытия обязательств перед персоналом

27. ЮНИСЕФ резервирует средства на цели покрытия обязательств, связанных с выплатами сотрудникам, включая выплаты по планам медицинского страхования после выхода на пенсию и выплаты, связанные с прекращением службы. Каждые два года ЮНИСЕФ проводит полную актуарную оценку таких обязательств. На 31 декабря 2019 года их объем составлял 1,5 млрд долл. США при накопленных резервах на их покрытие в размере 0,8 млрд долл. США. Согласно результатам актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2020 года, которая проводилась путем переноса прошлых сумм, объем обязательств перед персоналом составил 1,7 млрд долл. США при накопленных резервах в размере 0,9 млрд долл. США. Ожидается, что к 31 декабря 2021 года объем накопленных резервов увеличится до 1,0 млрд долл. США.

28. ЮНИСЕФ следит за реализацией своей долгосрочной стратегии в области финансирования таких резервов. Эта стратегия предусматривает, в частности, аккумулирование средств, полученных в порядке оплаты счетов по заработной плате, выставленных бюджетным органам и донорам, а также, если позволяют остатки средств на конец года, перечисление средств. ЮНИСЕФ и ряд других организаций системы Организации Объединенных Наций, включая ПРООН и ЮНФПА, передали инвестиции на цели медицинского страхования сотрудников после их выхода на пенсию в управление двум инвестиционным менеджерам, что принесло в 2018–2020 годах инвестиционный доход в размере 25,1 млн долл. США. Хотя ЮНИСЕФ продолжает отчислять средства в резервы на покрытие своих обязательств перед персоналом, значительные изменения в размере актуарного дефицита по таким обязательствам объясняются главным образом изменениями в актуарной оценке обязательств по линии медицинского страхования.

Ф. Уроки, вынесенные из опыта исполнения сводного бюджета на 2018–2021 годы

29. Подготовка и исполнение четырехлетнего бюджета открывают дополнительные возможности для ЮНИСЕФ. Так, например, согласование горизонтов планирования в рамках Стратегического плана и сводного бюджета позволило Фонду обеспечить большую увязку стратегического и финансового планирования. В части мобилизации ресурсов долгосрочные планы позволяют

потенциальным донорам лучше понять и оценить масштабы потребностей в ресурсах для финансирования программной деятельности. Кроме того, проведенный среднесрочный обзор дал ЮНИСЕФ возможность скорректировать свои планы и проанализировать уроки, вынесенные из прошлого опыта, прежде чем приступить к подготовке нового бюджетного предложения.

30. Четырехлетний бюджет не только открывает новые возможности, но и порождает определенные проблемы практического характера. ЮНИСЕФ, в частности, приходится пересматривать планы расходов в связи с изменением ситуации с поступлением ресурсов, на которую в период 2018–2021 годов повлияла пандемия COVID-19. Расширение горизонтов финансового планирования неизбежно влечет за собой проблемы, связанные с большей неопределенностью и более высокой вероятностью изменения приоритетов, допущений и обстоятельств. Эти проблемы решаются путем сочетания регулярного мониторинга и пересмотра прогнозов в отношении поступлений и расходов с осмотрительным управлением резервами.

Таблица 1
Комплексный план обеспечения ресурсами на 2022–2025 годы

	Утвержденные ресурсы на 2018–2021 годы (E/ICEF/2020/AB/L.5)						2022–2025 годы							
	Регулярные ресурсы		Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов		Регулярные ресурсы		Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов		Целевые фонды	
	Млн долл. США	В процентах	Млн долл. США	Млн долл. США	Млн долл. США	В процентах	Млн долл. США	Млн долл. США	В процентах	Млн долл. США	Млн долл. США	Млн долл. США	В процентах	Млн долл. США
1. Имеющиеся ресурсы														
Остаток на начало периода	636,7		1 372,6	–	2 009,2		1 085,9	375,5		1 939,6	–	2 315,1		1 179,4
Поступления														
Взносы	4 947,5		19 178,7	–	24 126,2		–	5 610,0		20 044,0	–	25 654,0		–
Прочие поступления	707,5		–	–	707,5		–	294,0		–	–	294,0		–
Общий объем поступлений	5 655,0		19 178,7	–	24 833,7		–	5 904,0		20 044,0	–	25 948,0		–
Корректив на возврат налогов	(80,0)		–	–	(80,0)		–	(83,7)		–	–	(83,7)		–
Перечисления в Фонд оборотных средств			–		–		–	(60,0)		–	–	(60,0)		–
Поступления в целевые фонды			–	–	–		6 637,2			–	–	–		8 427,4
Итого, имеющиеся ресурсы	6 211,7		20 551,2	–	26 762,9		7 723,1	6 135,8		21 983,6	–	28 119,5		9 606,8
2. Использование ресурсов														
A. Развитие														
A.1 Программы	3 987,2	66,9	18 322,2	–	22 309,4	86,1	6 827,9	3 809,2	65,7	19 449,4	–	23 258,6	86,3	8 427,4
Страновые программы	3 743,7	62,8	17 392,1	–	21 135,8	81,6	–	3 574,2	61,7	18 002,7	–	21 576,9	80,1	–
Глобальная программа	243,5	4,1	930,1	–	1 173,6	4,5	–	235,0	4,1	1 446,7	–	1 681,7	6,2	–
A.2 Эффективность деятельности в области развития	586,2	9,8	104,4	–	690,6	2,7	–	721,9	12,5	50,6	–	772,5	2,9	–
Итого	4 573,4	76,7	18 426,6	–	23 000,0	88,7	6 827,9	4 531,1	78,2	19 500,0	–	24 031,1	89,2	8 427,4
B. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	35,1	0,6	23,0	–	58,0	0,2	–	40,1	0,7	–	–	40,1	0,1	–
C. Управленческая деятельность	376,1	6,3	6,6	1 244,2	1 626,9	6,3	–	515,1	8,9	3,9	1 199,0	1 717,9	6,4	–
D. Независимый надзор и контроль*								18,3	0,3	0,8	73,6	92,7	0,3	–

		Утвержденные ресурсы на 2018–2021 годы (E/ICEF/2020/AB/L.5)						2022–2025 годы							
		Прочие ресурсы						Прочие ресурсы							
		Регулярные ресурсы		Про-граммы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов		Целевые фонды	Регулярные ресурсы		Про-граммы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов		Целевые фонды
		Млн долл. США	В процентах	Млн долл. США	Млн долл. США	Млн долл. США	В процентах	Млн долл. США	Млн долл. США	В процентах	Млн долл. США	Млн долл. США	Млн долл. США	В процентах	Млн долл. США
E.	Целевая деятельность														
E.1	Инвестиции	27,1	0,5	–	52,9	80,0	0,3	–	22,6	0,4	–	92,4	115,0	0,4	–
E.2	Мобилизация ресурсов частного сектора	637,3	10,7	202,6	–	839,9	3,2	–	668,2	11,5	276,5	–	944,7	3,5	–
E.3	Прочее	311,5	5,2	–	–	311,5	1,2	–	–	–	–	–	–	–	–
	Итого	975,9	16,4	202,6	52,9	1 231,4	4,8	–	690,9	11,9	276,5	92,4	1 059,7	3,9	–
	Общеорганизационный бюджет (A.2+B+C+D+E.1)	1 024,5	17,2	134,0	1 297,0	2 455,5	9,5		1 317,9	22,7	55,3	1 365,0	2 738,2	10,2	
	Сводный бюджет (A+B+C+D+E)	5 960,5	100,0	18 658,7	1 297,0	25 916,2	100,0	6 827,9	5 795,4	100,0	19 781,2	1 365,0	26 941,6	100,0	8 427,4
3.	Остаток на конец периода	251,2		595,5		846,7		895,2	340		837		1 177,9		1 179,4

* Включая взнос в Совместный фонд по оценке в размере 21,5 млн долл. США.

IV. Комплексная система оценки результатов и ресурсов

31. Стратегический план ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы содержит единую для всего ЮНИСЕФ матрицу результатов, охватывающую 5 целевых областей, 5 сквозных программ, 18 областей, в которых предполагается добиться запланированных результатов, 9 стратегий преобразований и 5 вспомогательных направлений деятельности.

32. В таблице 1 представлена информация о предлагаемом использовании ресурсов в разбивке по категориям расходов. В таблице 2 показано, как будут распределяться ресурсы, имеющиеся в распоряжении Фонда.

A. Планируемое использование ресурсов для достижения целей Стратегического плана

33. Информация о планируемом использовании ресурсов для достижения целей Стратегического плана приводится в таблице 2, где показаны суммы, которые предполагается освоить в каждой из целевых областей в течение следующего четырехлетнего периода.

B. Страновые программы

34. Из 23,3 млрд долл. США, выделяемых на финансирование программной деятельности, 21,6 млрд долл. США, или 93 процента, предполагается направить на осуществление страновых программ. Это на 441,1 млн долл. США, или 2 процента, больше пересмотренного объема ассигнований на 2018–2021 годы.

35. Регулярные ресурсы распределяются между отдельными страновыми программами в соответствии с модифицированной системой, утвержденной Исполнительным советом, с учетом трех критериев: а) коэффициента смертности среди детей в возрасте до пяти лет; б) размера валового национального дохода на душу населения; и с) численности детского населения.

36. Ориентировочные сметы расходов, покрываемых за счет прочих ресурсов, утверждаются Исполнительным советом при утверждении документов по страновым программам или других аналогичных документов. На случай чрезвычайных ситуаций предусмотрено выделение дополнительных ассигнований из таких ресурсов.

C. Глобальная и региональная программа

37. ЮНИСЕФ планирует несколько сократить ассигнования на Глобальную и региональную программу из регулярных ресурсов (с 243,5 млн долл. США до 235,0 млн долл. США) и значительно увеличить ассигнования на нее из прочих ресурсов (с 930,1 млн долл. США до 1446,7 млн долл. США). Ресурсы, выделяемые для Глобальной и региональной программы, поступают в распоряжение семи региональных отделений ЮНИСЕФ и соответствующих подразделений штаб-квартиры.

D. Выделение ресурсов на цели повышения общеорганизационной эффективности ЮНИСЕФ

38. Ресурсы, направляемые на повышение общеорганизационной эффективности, показываются в соответствии с гармонизированной системой классификацией расходов и с учетом общей политики в области возмещения расходов, утвержденной Исполнительным советом в его решении 2020/24.

39. Ресурсы, выделяемые организационным подразделениям, распределяются по функциональным кластерам. Функциональные кластеры, связанные с управленческой деятельностью, унифицированы между ПРООН, ЮНФПА, «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ. Деятельность, направленная на повышение эффективности усилий в области развития, более тесно связана с результатами программной деятельности и способами осуществления программ, используемыми каждой из этих организаций, и потому не унифицирована между ними.

40. В рамках ЮНИСЕФ ассигнования на цели повышения эффективности деятельности в области развития распределяются между тремя функциональными кластерами: техническое совершенствование политики и программ; техническое совершенствование гуманитарной деятельности; и техническое совершенствование закупочной и снабженческой деятельности.

41. В нижеследующих пунктах приводится обновленная сводная информация об ассигнованиях на достижение запланированных результатов в области повышения общеорганизационной эффективности в разбивке по функциональным кластерам.

Таблица 2
Сводная таблица результатов и ресурсов, 2022–2025 годы

(В млн долл. США)

Цели	Функциональный кластер	2022–2025 год			
		Прочие ресурсы			
		Регулярные ресурсы	Программная деятельность	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов
		Мли долл. США	Мли долл. США	Мли долл. США	Мли долл. США
Программы		3 809,2	19 449,4		23 258,6
Целевая область 1 — все дети, включая подростков, живут и радуются жизни, имея доступ к полноценному питанию, качественной первичной медицинской помощи, надлежащим воспитательным практикам и предметам первой необходимости		1 523,7	7 779,7		9 303,4
Целевая область 2 — все дети, включая подростков, учатся и приобретают навыки, необходимые для будущей жизни		799,9	4 084,4		4 884,3
Целевая область 3 — все дети, включая подростков, защищены от насилия, эксплуатации, жестокого обращения, безнадзорности и вредных практик		438,1	2 236,7		2 674,7
Целевая область 4 — все дети, включая подростков, имеют доступ к безопасным и предоставляемым на равной основе услугам в области водоснабжения и санитарно-гигиеническим услугам, а также к соответствующим предметам снабжения, и живут в безопасных условиях, не подверженных резким изменениям		723,8	3 695,4		4 419,1
Целевая область 5 — все дети, включая подростков, имеют доступ к инклюзивным системам социальной защиты и живут, не зная нужды		323,8	1 653,2		1 977,0
Повышение общеорганизационной эффективности и результативности					
1. Повышение качества программ за счет ориентации управленческой деятельности на достижение конкретных результатов		721,9	50,6		772,5
	Техническое совершенствование политики и программ	626,4	50,6		677,1
	Техническое совершенствование закупочной и снабженческой деятельности	63,1	–		63,1
	Техническое совершенствование гуманитарной деятельности	32,3	–		32,3
2. Улучшение управления финансовыми и людскими ресурсами в целях достижения запланированных результатов		515,1	3,9	1 199,0	1 717,9
	Руководство и общеорганизационное управление	12,4	–	50,2	62,6
	Общеорганизационное управление финансовой деятельностью, деятельностью в области информационно-коммуникационных технологий и административной деятельностью	53,5	–	216,8	270,2
	Обеспечение безопасности персонала и помещений	4,3	–	17,5	21,8

Цели	Функциональный кластер	2022–2025 год			
		Прочие ресурсы			
		Регулярные ресурсы Мли долл. США	Программная деятельность Мли долл. США	Возмещение расходов Мли долл. США	Общий объем ресурсов Мли долл. США
	Поддержание внешних связей, налаживание партнерских отношений, коммуникационная деятельность и мобилизация ресурсов	55,9	–	226,7	282,6
	Общеорганизационное управление людскими ресурсами	20,3	3,9	82,2	106,3
	Надзор, организация работы и оперативная поддержка страновых отделений	368,7	–	605,8	974,5
3.	Координация деятельности в рамках системы развития Организации Объединенных Наций	40,1	–	–	40,1
	Обеспечение согласованности действий и комплексно-тематической координации в рамках Организации Объединенных Наций	40,1	–	–	40,1
4.	Независимый надзор и контроль	18,3	0,8	73,6	92,7
Целевая деятельность		690,9	276,5	92,4	1 059,7
	Инвестиции	22,6	–	92,4	115,0
	Мобилизация средств частного сектора	668,2	276,5	–	944,7
Итого, использование ресурсов		5 795,4	19 781,2	1 365,0	26 941,6

Примечание. Из-за округления итоговые цифры могут не совпадать с цифрами, полученными путем суммирования величин, приведенных в столбцах.

Результат 1: повышение качества программ за счет ориентации управленческой деятельности на достижение конкретных результатов

Функциональный кластер: Техническое совершенствование политики и программ

Ресурсы: 677,1 млн долл. США

42. Данный кластер, объединяющий Отдел программ, Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга, Управление глобального анализа и политики, Управление инновационной деятельности, Управление исследований, а также технических консультантов в региональных отделениях, отвечает за разработку политики в области программной деятельности, подготовку методических пособий, оказание технической поддержки и контроль качества в рамках деятельности по достижению программных целей Стратегического плана. Он опирается на результаты исследований, опыт прошлых интервенций и уроки практической деятельности по разработке и осуществлению программ.

43. Отдел программ осуществляет руководство глобальной программной деятельностью в интересах наиболее обездоленных и отверженных детей по всему миру, действуя в рамках Стратегического плана ЮНИСЕФ и с учетом универсальных по своему охвату целей в области устойчивого развития. Он вносит вклад в усилия ЮНИСЕФ по оказанию поддержки государствам в выполнении их международных обязательств, вытекающих из Конвенции о правах ребенка и других международных договоров и документов по правам человека. В сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций и глобальными партнерами Отдел определяет стратегию ЮНИСЕФ в области оказания технической помощи странам в целях повышения эффективности их программной деятельности, а также в области поддержки их усилий по использованию накопленных знаний и опыта, партнерских связей и инноваций с учетом странового контекста, в том числе гуманитарной ситуации, независимо от уровня дохода на душу населения.

44. Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга осуществляет методическое руководство аналитической работой ЮНИСЕФ, а также его работой в области стратегического планирования, мониторинга и отчетности на основе фактологической информации. Он содействует достижению Фондом намеченных результатов, снабжая его фактологическими и эмпирическими данными и аналитическими материалами и способствуя применению подходов к управленческой деятельности, ориентированных на соблюдение прав человека и достижение результатов. В число приоритетных задач Отдела на 2022–2025 годы входят: i) трансформация деятельности в области данных с целью сделать ЮНИСЕФ ведущим центром данных о детях; ii) реформирование деятельности по мониторингу программ, укрепление партнерских связей и повышение эффективности работы по управлению рисками; iii) повышение эффективности программ за счет упрощения и повышения качества и эффективности процессов программирования; и iv) совершенствование общеорганизационных систем подготовки персонала по вопросам достижения результатов в интересах детей и создание эффективной системы управления и обмена знаниями.

45. Управление инновационной деятельностью нацелено на формирование культуры инноваций. В настоящее время принимаются меры к его укреплению (главным образом за счет прочих ресурсов), с тем чтобы ускорить процесс распространения инноваций в интересах детей и их внедрения с учетом целей в области устойчивого развития. Приоритеты Управления на 2022–2025 годы включают: i) укрепление ведущей роли ЮНИСЕФ в реализации программ

внедрения инноваций в интересах детей и молодежи; ii) подтверждение статуса ЮНИСЕФ как организации, осуществляющей широкомасштабную инновационную деятельность в интересах детей и молодежи; и iii) утверждение ЮНИСЕФ в роли генератора идей в области инноваций, направленных на удовлетворение потребностей детей и молодежи.

46. Управление глобального анализа и политики снабжает ЮНИСЕФ оперативной информацией по «внешним» вопросам, которые могут иметь последствия для детей и работы Фонда; «сканирует горизонт» в целях выявления потенциальных проблем и определения новых методов работы; и генерирует аналитическую информацию и программные идеи, позволяющие ЮНИСЕФ активно участвовать в глобальных дискуссиях, привлекая внимание к потребностям и интересам детей. Приоритеты Управления на 2022–2025 годы включают: i) содействие лучшему пониманию ЮНИСЕФ глобальных факторов и тенденций, влияющих на его работу и положение детей, и более оперативному реагированию на них; ii) содействие лучшему пониманию нового поколения проблем, напрямую затрагивающих детей, и эффективному реагированию на них, а также использованию передовых подходов к информационно-пропагандистской работе, политике и программной деятельности в интересах детей; и iii) стимулирование более широких и обстоятельных публичных дискуссий по проблемам детей и привлечение внимания к таким проблемам.

47. Управление исследований (исследовательский центр «Инноченти») стремится к повышению роли исследований в поиске ответов на наиболее острые вопросы, затрагивающие детей, а также в поиске решений, способствующих реализации их прав согласно Конвенции о правах ребенка, ускорению прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и достижению целей Стратегического плана. Основными итогами работы Управления в 2022–2025 годах должны стать: i) более широкое использование ЮНИСЕФ и его партнерами результатов исследовательской деятельности для повышения качества политики и программ в интересах детей и их более эффективного осуществления; и ii) укрепление потенциала Управления в области генерирования и обобщения результатов глубоких и качественных этических исследований.

Функциональный кластер: Техническое совершенствование закупочной и снабженческой деятельности

Ресурсы: 63,1 млн долл. США

48. Отдел снабжения будет, развивая успехи, достигнутые в 2018–2021 годах, вносить важный вклад в достижение результатов в области охраны здоровья, питания и образования детей, обеспечения доступа детей к водоснабжению и санитарно-гигиеническим услугам, а также в области программной деятельности с учетом потребностей детей-инвалидов и гендерных факторов. Он будет стремиться к обеспечению равного доступа всех детей и подростков и их семей к предметам и услугам первой необходимости.

49. От имени Механизма по обеспечению глобального доступа к вакцинам в связи с пандемией COVID-19 (COVAX) Отдел осуществляет руководство беспрецедентной по своим масштабам операцией по закупке и поставке вакцин, действуя в тесном контакте с производителями и партнерами и занимаясь в том числе вопросами транспортировки, логистики и хранения. В сотрудничестве с Обратным фондом Панамериканской организации здравоохранения ЮНИСЕФ руководит закупками вакцин для 92 стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего.

50. В 2022–2025 годах Отдел снабжения будет совершенствовать стратегические механизмы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, особенно в области здравоохранения, и реагирования на них, и в частности будет создавать запасы на случай таких ситуаций, а также будет продолжать повышать эффективность закупочной и распределительной деятельности и использовать свой закупочный потенциал и свои знания и опыт для оказания влияния на рынки в целях обеспечения равного и широкого доступа к ним. Кроме того, Отдел будет внедрять цифровые и другие новые технологии в целях непрерывного совершенствования снабженческих цепочек и обеспечения доступа к данным в режиме реального времени для принятия управленческих решений.

Функциональный кластер: Техническое совершенствование гуманитарной деятельности

Ресурсы: 32,3 млн долл. США

51. Управление чрезвычайных программ оказывает стратегическую поддержку страновым отделениям в вопросах обеспечения готовности на случай гуманитарных кризисов и реагирования на такие кризисы, а также, в сотрудничестве с региональными отделениями, обеспечивает наличие у них необходимого потенциала для эффективного выполнения пересмотренных Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций. Управление возглавляет работу по обеспечению четкого понимания роли ЮНИСЕФ в сложных чрезвычайных ситуациях, в том числе связанных со стихийными бедствиями, а также по обеспечению готовности организации на всех ее уровнях к выполнению этой роли.

52. В 2022–2025 года Управление будет продолжать усилия по обеспечению готовности на случай чрезвычайных ситуаций, анализу рисков и решению вопросов, связанных с обеспечением безопасности; совершенствовать работу по привлечению внимания к важности программ гуманитарной денежной помощи; совершенствовать процедуры, предусмотренные на случай чрезвычайных ситуаций; добиваться большей подотчетности перед пострадавшим населением за счет совершенствования механизмов обратной связи; и претворять в жизнь общеорганизационную стратегию локализации мер гуманитарного реагирования с уделением первоочередного внимания вопросам противодействия расизму и дискриминации.

Результат 2: совершенствование управления финансовыми и людскими ресурсами в целях достижения запланированных результатов

Функциональный кластер: Руководство и общеорганизационное управление

Ресурсы: 62,6 млн долл. США

53. Канцелярия Директора-исполнителя осуществляет стратегическое руководство и управление деятельностью ЮНИСЕФ и надзор за ней, уделяя первоочередное внимание вопросам обеспечения подотчетности, достижения результатов, налаживания партнерских связей и повышения качества и охвата программной деятельности в интересах детей и молодежи.

54. Канцелярия добивается повышения подотчетности и укрепления организационной культуры, ориентированной на поддержку персонала и создание условий, в которых каждый сотрудник чувствовал бы, что он в безопасности и что его ценят и уважают. Это требует внимательного отношения к вопросам

многообразия и интерсекциональности и учета опыта недопредставленных групп в рамках всего ЮНИСЕФ.

55. Бюро по вопросам этики играет ведущую роль в деле привлечения внимания к этическим вопросам. Его основными стратегическими задачами на 2022–2025 годы являются: i) укрепление сотрудничества с Управлением внутренней ревизии и расследований, группой по вопросам организационной культуры, Отделом людских ресурсов и Канцелярией Омбудсмена для фондов и программ Организации Объединенных Наций в целях повышения осведомленности о поведенческой этике и активизации усилий по профилактике нарушений, а также в целях решения возникающих проблем на ранней стадии; ii) повышение осведомленности об услугах, связанных с решением этических вопросов, и доступа к таким услугам на страновом уровне; iii) дальнейшее повышение роли Бюро в обеспечении защиты от преследований; и iv) активизация учебно-просветительской, информационно-пропагандистской и коммуникационной работы по своему профилю.

56. Бюро по защите детей, которое в 2022 году будет выделено в самостоятельное подразделение, продолжает важную работу по обеспечению безопасности детей и их защите от сексуальной эксплуатации и жестокого обращения. Цель Бюро — обеспечить, чтобы системы ЮНИСЕФ сводили к минимуму риск причинения непреднамеренного вреда детям и общинам в результате действий сотрудников Фонда или его партнеров или в результате осуществляемой Фондом деятельности с учетом самых строгих международных стандартов и передовых практик в области обеспечения защиты и безопасности.

Функциональный кластер: Общеорганизационное управление финансовой деятельностью, деятельностью в области информационно-коммуникационных технологий и административной деятельностью

Ресурсы: 270,2 млн долл. США

57. В 2018–2021 годах Отдел финансового и административного управления возглавлял усилия по совершенствованию операционной деятельности с уделением первоочередного внимания человеческому фактору, денежным вопросам, управлению рисками, совершенствованию систем и структур и работе с партнерами. Переход к использованию стратегического подхода с акцентом на управление рисками был подкреплен созданием на страновом уровне должности заместителя представителя по вопросам операций. Кроме того, были разработаны инновационные механизмы финансирования, обеспечивающие достижение программных целей, которых было бы трудно достичь в их отсутствие. Речь идет, в частности, о создании Фонда оборотных средств, совместного со Всемирным банком финансового механизма для обеспечения стабильного финансирования усилий по привлечению ресурсов частного сектора и возобновляемого фонда «Динамо». К числу других важных инициатив можно отнести осуществление проектов в области экоэффективности; обеспечение непрерывного автоматизированного мониторинга механизмов внутреннего контроля; дальнейшее совершенствование стратегий в области общеорганизационного управления рисками и борьбы с мошенничеством; и внедрение автоматизированных систем управления активами.

58. В 2022–2025 годах будет продолжена работа по цифровизации управления финансовой деятельностью, в том числе направленная на i) снижение рисков и обеспечение большей защиты данных в рамках программ денежной помощи; ii) обеспечение более эффективного выявления финансовых рисков и их более эффективного купирования; и iii) облегчение существующих процедур путем

упрощения процессов надзора, проверки и санкционирования финансовых операций.

59. Достижения Отдела информационно-коммуникационных технологий в 2018–2021 годах были сосредоточены главным образом в следующих четырех ключевых областях: i) использование цифровых технологий для осуществления программ и принятия мер гуманитарного реагирования; ii) использование цифровых технологий для повышения эффективности деятельности по сбору средств, информационно-пропагандистской деятельности и деятельности по налаживанию взаимодействия с другими сторонами; iii) повышение операционной эффективности и результативности; и iv) оказание помощи в деле повышения эффективности использования основных информационно-коммуникационных технологий. В 2020 году ЮНИСЕФ принял решение о переводе своих основных информационно-технических служб из Нью-Йорка в Валенсию, Испания. Процесс перевода должен начаться в середине 2021 года. Присоединение к объединенному ИКТ-центру Организации Объединенных Наций позволит ЮНИСЕФ i) экономить значительные средства и укрепить свой информационно-технический потенциал при меньших затратах; и ii) внести вклад в реформу Организации Объединенных Наций и получить синергетический эффект от размещения своих сотрудников рядом с профильными сотрудниками Организации Объединенных Наций.

60. Стратегия в области цифровой трансформации на 2022–2025 годы предусматривает четыре основных направления деятельности: i) нормативная деятельность и выработка политики, ii) повышение эффективности управленческой деятельности, iii) разработка цифровых программ; и iv) использование цифровых технологий для поддержания партнерских связей, осуществления коммуникационной деятельности и мобилизация ресурсов. Общими вопросами будут защита цифровых данных и борьба с пиратством, обеспечение кибербезопасности и инновационное использование технологий. Успеху деятельности по указанным четырем направлениям будут способствовать: а) наличие заинтересованного и квалифицированного информационно-технического персонала, утверждающего культуру коллективной работы; б) доверительные партнерские отношения с основными заинтересованными сторонами, включая Совет по ИКТ; в) четкая система подотчетности и гибкие и прозрачные процедуры; и d) надежная, безопасная и непрерывно совершенствующаяся технологическая инфраструктура.

Функциональный кластер: Обеспечение безопасности персонала и помещений

Ресурсы: 21,8 млн долл. США

61. Координацией всей деятельности ЮНИСЕФ по обеспечению безопасности занимается Управление чрезвычайных программ, работающее в тесном контакте с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и другими структурами Организации, отвечающими за вопросы безопасности. Основные направления деятельности Управления включают мониторинг и оценку глобальных угроз и рисков; предоставление ЮНИСЕФ рекомендаций по вопросам управления рисками в области безопасности; и разработку политики и процедур, направленных на создание благоприятных условий для успешного выполнения программ при одновременном обеспечении охраны и безопасности персонала и имущества ЮНИСЕФ.

Функциональный кластер:	Поддержание внешних связей и налаживание партнерских отношений, коммуникационная деятельность и мобилизация ресурсов в масштабах всего ЮНИСЕФ
Ресурсы:	282,6 млн долл. США

62. Отдел партнерских связей с государственным сектором продолжает работу по укреплению и расширению партнерской базы ЮНИСЕФ, а также по обеспечению поддержки усилий Фонда со стороны государств-членов. Информационно-пропагандистская деятельность Отдела способствует полноценному участию детей и молодых людей в межправительственных форумах, таких как Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, а также включению вопроса о правах детей в политическую повестку дня.

63. Отдел коммуникации ведет работу, призванную способствовать реализации прав всех детей, и прежде всего детей, находящихся в наиболее уязвимом положении. Его ключевым достижением в 2018–2021 годах стало осуществление стратегии, направленной на мобилизацию поддержки усилий в интересах детей со стороны директивных органов и широкой общественности. Кроме того, ему удалось расширить базу «цифровых» сторонников ЮНИСЕФ (до более чем 100 млн человек) и привлечь внимание к своей «фирменной» глобальной стратегии.

64. Отдел партнерских связей и мобилизации средств частного сектора отвечает за разработку стратегических основ взаимодействия ЮНИСЕФ с национальными комитетами. К данному функциональному кластеру относятся расходы, связанные с организацией и координацией сотрудничества ЮНИСЕФ с национальными комитетами, а также с разработкой и осуществлением стратегии взаимодействия с частным сектором. Средства, предназначенные для поддержки усилий национальных комитетов и страновых отделений по мобилизации ресурсов и укреплению влияния, проводятся по статье расходов на целевую деятельность.

65. Что касается мобилизации ресурсов, то основные приоритеты в этой области на 2022–2025 годы включают: i) обеспечение получения большего объема взносов в регулярные ресурсы, чем это предусмотрено Стратегическим планом, с тем чтобы достичь установленного в договоре о финансировании целевого показателя в отношении доли таких ресурсов в общем объеме взносов (не менее 30 процентов); и ii) продолжение работы с международными финансовыми учреждениями и Глобальной программой партнерства в целях увеличения объема взносов с их стороны.

66. Что касается информационно-пропагандистской деятельности, то ее общая цель состоит в оказании влияния на директивные органы, партнеров и ключевые аудитории с целью побудить их к принятию мер и достижению максимальных результатов в интересах детей с уделением первоочередного внимания пяти направлениям деятельности, предусмотренным Стратегическим планом. Кроме того, Отдел партнерских связей с государственным сектором будет вести целенаправленную работу с государствами-членами и Европейским союзом в целях привлечения их внимания к глобальным проблемам, волнующим ЮНИСЕФ (кризис системы образования, доступность вакцин и их справедливое распределение, психическое здоровье, изменение климата и охрана окружающей среды), а также к «позеленению» официальной помощи в целях развития.

67. Другим важным приоритетом является улучшение внутренней коммуникации. В 2022–2025 годах Отдел коммуникации будет продолжать работу по

обеспечению поддержки персоналом ЮНИСЕФ усилий по совершенствованию организационной культуры и реформаторских инициатив.

Функциональный кластер: Общеорганизационное управление людскими ресурсами

Ресурсы: 106,3 млн долл. США

68. В дополнение к общим вопросам, требующим первоочередного внимания, таким как учебная подготовка и профессиональный рост, благополучие персонала, гигиена труда и безопасность на рабочих местах, а также разработка политики, Отдел людских ресурсов определил на 2022–2025 годы еще семь приоритетов, к числу которых относятся:

- а) репозиционирование функции управления людскими ресурсами и модели организации кадровой работы;
- б) эффективный и инклюзивный набор персонала и рассчитанный на перспективу подход к решению вопросов мобильности;
- с) совершенствование управления служебной деятельностью;
- д) превращение ЮНИСЕФ в организацию, в большей степени отвечающую критериям многообразия, справедливости и инклюзивности;
- е) упрощение и повышение эффективности политики, процедур и систем, связанных с управлением людскими ресурсами;
- ф) внедрение новых форм работы и определение перспектив кадровой деятельности.

Функциональный кластер: Надзор, организация работы и оперативная поддержка страновых отделений

Ресурсы: 974,5 млн долл. США

69. Старшие руководящие сотрудники каждого из страновых и региональных отделений ЮНИСЕФ вносят вклад в достижение указанного результата, выполняя представительские функции и взаимодействуя с национальным и местным руководством и партнерскими организациями. К данному кластеру относится также Единый глобальный центр обслуживания, выполняющий большую часть технической работы, которую в противном случае пришлось бы выполнять самим отделениям, и вносящий вклад в повышение операционной эффективности путем совершенствования рабочих процессов. В 2022–2025 года Центр будет брать на себя дополнительную техническую работу, если ее можно будет сделать более эффективной, и будет заниматься созданием потенциала в области аналитической работы с данными в целях поддержки усилий по снижению организационных рисков.

70. ЮНИСЕФ будет продолжать оказывать поддержку новой системе координаторов-резидентов и координационным механизмам на всех уровнях; будет продолжать работу по созданию системы управленческой подотчетности; и будет принимать меры к повышению эффективности бизнес-операций за счет проведения совместных тендеров на закупку товаров и услуг, следования принятой бизнес-стратегии, создания общих бэк-офисов, совместного использования служебных помещений и взаимного признания. Что касается общих помещений, то ЮНИСЕФ будет принимать меры к обеспечению их большей доступности для лиц с ограниченными возможностями. Фонд будет продолжать усилия,

направленные на повышение энергоэффективности и обеспечение экологической устойчивости в целях достижения к 2030 году установленных показателей в области сокращения выбросов углерода, а также усилия по оптимизации операционных расходов и обеспечению непрерывности рабочих процессов за счет использования экологически чистых источников энергии в самых труднодоступных районах.

Результат 3: координация деятельности в рамках системы развития Организации Объединенных Наций

Функциональный кластер: Согласованность действий и комплексно-тематическая координация в рамках Организации Объединенных Наций

Ресурсы: 40,1 млн долл. США

71. Данный кластер охватывает координационную деятельность, осуществляемую Управлением чрезвычайных программ, а также деятельность ЮНИСЕФ по линии системы координаторов-резидентов. Предполагается, что вклад ЮНИСЕФ в финансирование этой системы увеличится до 33,6 млн долл. США в связи с удвоением его ежегодного взноса на эти цели начиная с 2019 года.

72. Управление чрезвычайных программ отвечает за координацию гуманитарной деятельности партнеров в таких областях, как водоснабжение, санитарно-гигиеническое обслуживание, питание и образование, а также в области защиты детей. Оно отвечает также за создание межведомственных гуманитарных партнерств, разработку стратегий гуманитарной деятельности, оказание оперативной поддержки мерам гуманитарного реагирования и создание потенциала для обеспечения своевременности и предсказуемости таких мер.

Результат 4: независимый надзор и контроль

Функциональный кластер: Общеорганизационный надзор и контроль

Ресурсы: 71,2 млн долл. США — Управление по вопросам оценки и Управление внутренней ревизии и расследований
21,5 млн долл. США — Совместный фонд по оценке

73. Общеорганизационная деятельность по оценке служит основой для разработки программ и принятия решений, позволяя беспристрастно оценивать обоснованность стратегического выбора организации, эффективность программной деятельности и достигнутые результаты в интересах детей и, при необходимости, вносить соответствующие коррективы в оперативную деятельность. Куратором общеорганизационной деятельности по оценке, включая деятельность, осуществляемую децентрализованными подразделениями ЮНИСЕФ, является Управление по вопросам оценки. Управление также участвует в мероприятиях по оценке, проводимых ЮНИСЕФ совместно с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, и вносит вклад в создание национального потенциала в области оценки.

74. В 2018–2021 годах возможности ЮНИСЕФ в области оценки значительно расширились благодаря созданию новых профильных должностей как в самом Управлении, так и в региональных отделениях, чему способствовало создание на временной основе Совместного фонда по оценке. В сводном бюджете на 2022–2025 годы этот фонд институционализируется в качестве постоянно

действующего механизма с капиталом в 21,5 млн долл. США. В 2022–2025 годах внимание Управления будет сосредоточено на i) продолжении работы по проведению независимых и объективных общеорганизационных оценок; ii) новых методах и инновациях, позволяющих более эффективно использовать результаты оценки для обеспечения общеорганизационной подотчетности и исправления ошибок; и iii) повышении качества деятельности по оценке и укреплении потенциала в области оценки на страновом уровне.

75. Управление внутренней ревизии и расследований отвечает за осуществление независимого контроля, проведение расследований и предоставление консультационных услуг. Оно также вносит вклад в обеспечение подотчетности, недопущение злоупотреблений и обеспечение соблюдения сотрудниками этических требований. В 2018–2021 годах в Управлении было создано 14 новых должностей сотрудников по проведению расследований, что значительно укрепило его следственный потенциал. Новые должности потребовались в связи с увеличением числа расследуемых дел, в том числе касающихся сексуальных домогательств и злоупотреблений, а также в связи с рекомендациями Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации и домогательств на рабочем месте.

76. В 2022–2025 годах Управление планирует укрепить свой потенциал в области выявления и оценки рисков, с тем чтобы иметь возможность уделять больше внимания наиболее серьезным рискам в области защиты прав детей, а также расширить и активизировать свою контрольную и консультативную деятельность. Стратегии Управления направлены на расширение охвата контрольной деятельности в целях устранения имеющихся пробелов, содействия принятию организацией более взвешенных решений с учетом возможных рисков и укрепления доверия к ЮНИСЕФ как распорядителю средств со стороны доноров. В этой связи в сводном бюджете предусмотрены ассигнования на дальнейшее укрепление потенциала Управления.

Е. Целевая деятельность

77. Потребности в ресурсах на финансирование целевой деятельности составляют в общей сложности 1059,7 млн долл. США, включая 115,0 млн долл. США на цели финансирования инвестиций и 944,7 млн долл. США на цели финансирования деятельности по мобилизации средств частного сектора.

78. В сводный бюджет на 2018–2021 годы был включен дополнительный кластер под названием «Прочая деятельность, включая услуги по закупкам», который было решено не включать в предлагаемый бюджет на 2022–2025 годы, поскольку закупки являются полностью самофинансируемой деятельностью. Расходы, запланированные на 2022–2025 годы, как прямые, так и косвенные, будут покрываться за счет сумм, которые ЮНИСЕФ будет взимать в качестве платы за оказание закупочных услуг.

Функциональный кластер: Инвестиции

Ресурсы: 115,0 млн долл. США

79. Средства в размере 60,0 млн долл. США предполагается направить на финансирование инвестиций в создание общеорганизационных систем на основе передовых технологий, позволяющих повысить эффективность работы и качество анализа рабочих процессов, а также создать надежные хранилища знаний

и информации и механизмы, необходимые для активизации взаимодействия с внешними сторонами в вопросах информационно-пропагандистской деятельности и налаживания партнерских отношений. Запланированные ассигнования вдвое превышают ассигнования по данной статье на 2018–2021 годы, что свидетельствует о том внимании, которое уделяется цифровой трансформации как к одному из девяти стратегических направлений деятельности, предусмотренных Стратегическим планом. Важнейшим приоритетом здесь является создание системы цифровой коммуникации и цифрового взаимодействия в поддержку усилий ЮНИСЕФ в области информационно-пропагандистской деятельности и сбора средств, и в частности усилий по увеличению до 200 миллионов человек базы «цифровых» сторонников Фонда, выступающих в поддержку его деятельности.

80. В общей сложности 25,0 млн долл. США предполагается выделить отделениям на цели обеспечения соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности. При использовании этих ресурсов первоочередное внимание будет, как и прежде, уделяться выявлению наиболее уязвимых отделений и удовлетворению первоочередных потребностей страновых отделений в области безопасности в целях обеспечения условий для их устойчивой и бесперебойной работы.

81. Ассигнования в размере 25,0 млн долл. США испрашиваются на цели покрытия капитальных расходов, связанных с содержанием и эксплуатацией помещений, а также с реализацией стратегии Организации Объединенных Наций в области совместного использования помещений. Еще 5,0 млн долл. США предполагается направить на реализацию инициатив по обеспечению соответствия помещений требованиям экологической эффективности, доступности и инклюзивности.

Функциональный кластер: Мобилизация средств частного сектора

Ресурсы: 944,7 млн долл. США

82. По статье «Мобилизация средств частного сектора» в рамках раздела, посвященного целевой деятельности, показаны расходы на поддержку конкретных инициатив в данной области, реализуемых национальными комитетами и страновыми отделениями ЮНИСЕФ. Мероприятия, связанные с осуществлением Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы, и ассигнования на удовлетворение связанных с этим потребностей в ресурсах будут ежегодно представляться на утверждение Исполнительного совета.

83. В течение следующих четырех лет Отдел партнерских связей и мобилизации средств частного сектора совместно с национальными комитетами, страновыми отделениями и другими партнерами будет добиваться увеличения взносов и расширения поддержки усилий по реализации Стратегического плана и достижению целей в области устойчивого развития со стороны частного сектора, действуя по двум основным направлениям: i) вовлечение частного сектора в работу по совершенствованию систем, услуг и практик, позволяющих добиваться практических результатов в интересах детей в широких масштабах; и ii) налаживание сотрудничества между государственным и частным секторами в вопросах информационно-пропагандистского обеспечения и финансирования деятельности в интересах детей. Целевой показатель в части поступлений со стороны частного сектора составляет 9,0 млрд долл. США брутто или 7,2 млрд долл. США нетто.

84. Дополнительный акцент предполагается сделать на следующих ключевых стратегических изменениях в работе с частным сектором, призванных способствовать неуклонному прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития и дальнейшей деятельности:

- a) более широком использовании цифровых технологий в рамках деятельности по сбору средств;
- b) ускорении разработки и введении в действие инновационных, в том числе гибридных, финансовых механизмов и механизмов частно-государственного партнерства;
- c) работе со странами, переходящими из категории стран со средним уровнем дохода в категорию стран с высоким уровнем дохода, в целях обеспечения стабильных поступлений с их стороны;
- d) использовании каналов, через которые распределяются наибольшие объемы средств наверху филантропической пирамиды.

V. Общеорганизационный бюджет

85. Предлагаемый общеорганизационный бюджет на 2022–2025 годы предусматривает расходы в размере 2738,2 млн долл. США, что на 282,8 млн долл. США, или 11,5 процента, больше суммы, фигурирующей в пересмотренном по результатам среднесрочного обзора общеорганизационном бюджете на 2018–2021 годы.

A. Основные статьи, по которым предусматривается увеличение или сокращение расходов

86. Подробная информация о том, из чего складывается предлагаемое увеличение общеорганизационного бюджета, приводится в таблице 3 ниже. Изменения в объеме потребностей в ресурсах по сравнению с предыдущим бюджетным периодом анализируются по категориям расходов и функциональным кластерам.

87. В 2021 году ЮНИСЕФ провел комплекс мероприятий по согласованию управленческих планов подразделений со Стратегическим планом на 2022–2025 годы и определению областей, требующих дополнительных ресурсов. В целях обеспечения наличия как можно большего объема регулярных ресурсов для финансирования программной деятельности меры к максимальному ограничению роста расходов в рамках общеорганизационного бюджета — рассматривались только самые неотложные потребности, в том числе связанные с инициативами, непосредственно касающимися психического здоровья, организационной культуры, благополучия персонала, обеспечения безопасности и учебной подготовки, а также дальнейшего укрепления самостоятельных подразделений и подразделений, занимающихся вопросами внутренней ревизии и расследований, оценки и этики. Если не брать в расчет самостоятельные подразделения, объемы финансирования подразделений штаб-квартиры из общеорганизационного бюджета практически не изменились. В региональных отделениях были созданы новые должности в службах, занимающихся вопросами безопасности, консультированием персонала и кадровыми вопросами. Все эти должности финансируются из общеорганизационного бюджета.

88. Общеорганизационный бюджет включает коррективы, связанные с прогнозируемыми изменениями в ставках расходов по персоналу, условиях выплат,

валютных курсах и темпах инфляции. Факторы, которые могут повлиять на расходы по персоналу и условия выплат, включают увеличение ставок окладов по ступеням и других выплат сотрудникам в соответствии с решениями Комиссии по международной гражданской службе, изменения в показателях доли вакантных должностей и изменения в политике в области финансирования обязательств перед сотрудниками. Влияние корректировок на общий объем расходов в 2022–2025 года оценивается в 258,1 млн долл. США.

Таблица 3

Сводная информация об увеличении/сокращении расходов в рамках общеорганизационного бюджета на 2022–2025 годы

(В млн долл. США)

	Увеличение/сокращение	
	2018–2021 годы	2022–2025 годы
Эффективность деятельности в целях развития	722,0	772,5
Техническое совершенствование политики и программ	624,4	677,1
Техническое совершенствование закупочной и снабженческой деятельности	62,3	63,1
Техническое совершенствование гуманитарной деятельности	35,3	32,3
Управленческая деятельность	1 556,4	1 717,9
Руководство и общеорганизационное управление	39,1	62,6
Общеорганизационное управление финансовой деятельностью, деятельностью в области информационно-коммуникационных технологий и административной деятельностью	245,1	270,2
Безопасность персонала и помещений	28,1	21,8
Внешние связи и партнерства, коммуникационная деятельность и деятельность по мобилизации ресурсов в масштабах всей Организации	249,4	282,6
Общеорганизационное управление людскими ресурсами	98,0	106,3
Надзор, организация работы и оперативная поддержка страновых отделений	896,7	974,5
Независимый надзор и контроль	47,8	92,7
Общеорганизационный надзор и контроль	47,8	92,7
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	49,3	40,1
Целевая деятельность — инвестиции	80,0	115,0
Целевая деятельность, инвестиции	80,0	115,0
Всего	2 455,5	2 738,2

V. Обзор кадровых изменений

89. В связи с новыми приоритетами и увеличением масштабов операций ЮНИСЕФ, а также в связи с ростом числа гуманитарных кризисов в мире общее число должностей, предусмотренных в общеорганизационном бюджете на 2022–2025 годы, увеличилось по сравнению с пересмотренным бюджетом на предыдущий период на 74 должности — с 3174 до 3248. Это увеличение является результатом предлагаемого создания 79 новых должностей международных сотрудников категории специалистов и сокращением 5 должностей национальных сотрудников и сотрудников категории общего обслуживания. Из общего

числа новых должностей 62 процента приходится на должности в региональных отделениях и 38 процентов — на должности в штаб-квартире. Сводная информация о кадровых изменениях, предусмотренных общеорганизационным бюджетом, приводится в добавлении Н к приложению к настоящему докладу.

90. В своем решении 2020/13 Исполнительный совет вновь уполномочил Директора-исполнителя на создание, при необходимости, дополнительных должностей старших руководящих сотрудников за счет средств утвержденного общеорганизационного бюджета. В соответствии с этими полномочиями в 2020 году Директор-исполнитель утвердил создание 4 дополнительных должностей директорского уровня, в результате чего общее число должностей старших руководящих сотрудников сейчас достигло 117 и включает 1 должность заместителя Генерального секретаря (ЗГС), 4 должности помощников Генерального секретаря (ПГС), 38 должностей Д-2 и 74 должности Д-1. На начало бюджетного периода 2018–2021 годов в штатном расписании значилось 113 должностей старшего уровня (1 ЗГС, 4 ПГС, 31 Д-2 и 77 Д-1). Решение о создании четырех новых должностей вступило в силу 1 января 2021 года.

91. Предлагаемый общеорганизационный бюджет на 2022–2025 годы предусматривает создание еще 4 должностей директорского уровня, в результате чего общее число должностей старших руководящих сотрудников достигнет 121 (1 ЗГС, 4 ПГС, 39 Д-2 и 77 Д-1).

VI. Возмещение расходов

92. Сводный бюджет на 2022–2025 годы подготовлен с учетом порядка и ставок возмещения расходов, соответствующих требованиям общей политики в области возмещения расходов, утвержденной Исполнительным советом в его решении 2020/24. В этом решении определены категории расходов, методологические требования и ставки, которые начнут действовать с 1 января 2022 года. В таблице 4 ниже подробно показано, как рассчитывается условная ставка возмещения расходов на основе утвержденной методологии применительно к сводному бюджету.

93. Методология, о которой идет речь, обеспечивает пропорциональное использование регулярных и прочих ресурсов для финансирования управленческой деятельности и покрытия связанных с ней расходов. Как видно из таблицы 4, 22 процента расходов общеорганизационного бюджета, подлежащих возмещению, будут составлять расходы, финансируемые за счет регулярных ресурсов, и 78 процентов — расходы, финансируемые за счет прочих ресурсов. Такое соотношение примерно соответствует соотношению запланированных расходов, финансируемых за счет регулярных и прочих ресурсов (20 и 80 процентов), и свидетельствуют о том, что большая часть возмещаемых расходов будет приходиться на расходы из прочих ресурсов. Это является подтверждением того, что регулярные ресурсы не субсидируют осуществление программ, финансируемых за счет прочих ресурсов. Меры по обеспечению более пропорционального использования регулярных и прочих ресурсов для финансирования управленческой и целевой деятельности и покрытия связанных с ней расходов позволяют увеличить ту часть регулярных ресурсов, которая идет на финансирование программной деятельности.

94. Дифференцированные ставки возмещения расходов, устанавливаемые в том числе для расходов за счет «тематических» взносов и взносов частного сектора и рассчитываемые исходя из общего объема прогнозируемых расходов, будут по-прежнему ниже гармонизированной базовой ставки возмещения расходов, составляющей 8 процентов.

95. Дополнительная информация о фактическом применении пересмотренных методологических требований, касающихся возмещения расходов, и результатах такого применения, будет представлена Исполнительному совету вместе с обновленной межучрежденческой информацией о реализации общей политики в области возмещения расходов на его второй очередной сессии 2024 года. ЮНИСЕФ, со своей стороны, будет продолжать ежегодно представлять обновленную информацию о применении сниженных ставок возмещения расходов, включая ее в ежегодный доклад Директора-исполнителя.

Таблица 4
Расчет условной ставки возмещения расходов
(В млн долл. США)

	2022–2025 годы		
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Общий объем ресурсов
Общие расходы	5 795,4	21 146,2	26 941,6
Пропорциональное использование регулярных и прочих ресурсов для финансирования сводного бюджета	22%	78%	100%
Общеорганизационный бюджет			2 738,2
Минус: Расходы на повышение эффективности деятельности в области развития			772,5
Минус: Расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития			40,1
Минус: Расходы на выполнение критически важных сквозных функций			219,3
Общий объем подлежащих возмещению расходов по линии общеорганизационного бюджета			1 706,3
Общеорганизационный бюджет — расходы, подлежащие возмещению	341,3	1 365,0	1 706,3
Пропорциональное использование регулярных и прочих ресурсов для финансирования расходов по линии общеорганизационного бюджета	20%	80%	100%
Расходы (без учета возмещаемых сумм)		19 781,2	
Поступления в возмещение расходов		1 365,0	
Условная ставка возмещения расходов		6,9%	

VII. Порядок отчетности об исполнении сводного бюджета

96. Учитывая зависимость от добровольных взносов, ЮНИСЕФ установил внутренние процедуры мониторинга и отчетности, предусматривающие, в частности, непрерывный и тщательный анализ прогнозов в отношении поступлений и расходов, которые ложатся в основу комплексного плана обеспечения ресурсами.

97. ЮНИСЕФ будет продолжать отчитываться перед Исполнительным советом о достижении результатов, предусмотренных Стратегическим планом (путем включения соответствующей информации в ежегодный доклад Директора-исполнителя), а также о финансовых результатах своей деятельности (путем представления на его рассмотрение Стратегического плана с обновленными финансовыми сметами).

98. Кроме того, с 2012 года в финансовые ведомости ЮНИСЕФ включается, как того требуют Международные стандарты учета в государственном секторе, сводная финансовая информация, основанная на ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм.

VIII. Проект решения

99. На рассмотрение Исполнительного совета представляется следующий проект решения:

Исполнительный совет

1. *приветствует* сводный бюджет ЮНИСЕФ на период 2022–2025 годов, подготовленный с учетом содержащейся в решении 2009/20 просьбы представлять единый, сводный бюджет, включающий все категории бюджетных расходов, в большей степени нацеленный на достижение результатов и более тесно увязанный с результатами, предусмотренными Стратегическим планом, согласованный по методологии и форме представления, в том числе по классификации, отнесению и возмещению расходов, с Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»);

2. *утверждает* комплексный план обеспечения ресурсами в качестве финансовой основы Стратегического плана ЮНИСЕФ на период 2022–2025 годов, подготовленный с учетом прогнозов в отношении поступления ресурсов, их использования и резерва регулярных ресурсов;

3. *утверждает также* бюджет Глобальной и региональной программы на период 2022–2025 годов, складывающийся из регулярных ресурсов в размере 235,0 млн долл. США (при условии наличия таких ресурсов) и прочих ресурсов в объеме 1446,7 млн долл. США (при условии поступления взносов в такие ресурсы);

4. *уполномочивает* Директора-исполнителя создавать при необходимости дополнительные должности директорского уровня за счет средств утвержденного общеорганизационного бюджета и сообщать об этом Исполнительному совету в ежегодном докладе Директора-исполнителя;

5. *утверждает* ассигнования по общеорганизационному бюджету на период 2022–2025 годов в размере 2738,2 млн долл. США для покрытия расходов на повышение эффективности деятельности в области развития, координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленческую деятельность и, в рамках целевой деятельности, финансирование инвестиций, и отмечает, что из этой суммы ассигнования в размере 1317,9 млн долл. США будут финансироваться за счет регулярных ресурсов и ассигнования в размере 1 365,0 млн долл. США — за счет средств, полученных в возмещение расходов по линии прочих ресурсов;

6. *отмечает*, что оставшая часть ассигнований по общеорганизационному бюджету (55,3 млн долл. США) будет финансироваться за счет прочих ресурсов (при условии поступления взносов в такие ресурсы);

7. *принимает к сведению* прогнозируемое использование ресурсов для финансирования целевой деятельности по привлечению средств частного сектора, сметы расходов на которую будут ежегодно представляться на утверждение Исполнительного совета на его первой очередной сессии;

8. *просит* Директора-исполнителя:

а) представлять в своем ежегодном докладе Исполнительному совету фактическую финансовую информацию в формате комплексного плана обеспечения ресурсами и давать в нем оценку исполнения сводного бюджета;

б) ежегодно представлять на утверждение Исполнительного совета на его второй очередной сессии обновленный комплексный план обеспечения ресурсами после обзора финансовых прогнозов, положенных в его основу.
